

Президенту Российского союза
промышленников и предпринимателей
Шохину А.Н.

Исх. № 25/18
07.08.2018

Уважаемый Александр Николаевич!

Некоммерческое партнерство «Совет по товарным рынкам» (НП «СПТР»), объединяющее крупных профессиональных участников топливного рынка (годовой оборот более 6,5 млн. т нефтепродуктов, более 5 тыс. сотрудников, 400 АЗС) выражает Вам уважение и признательность за внимание к проблемам развития конкуренции, снижение необоснованного давления на бизнес, защиту законных интересов предпринимателей.

НП «СПТР» безусловно, поддерживает предложения Российского союза промышленников и предпринимателей о декриминализации картельных соглашений, а также критику предложений ФАС по ужесточению давления на бизнес, упрощению процедур выявления и доказывания антиконкурентных соглашений, наделению регулятора избыточными силовыми полномочиями, радикальному ужесточению ответственности предпринимателей.

Ряд участников НП «СПТР» уже столкнулся с усилением давления регулятора на их бизнес-деятельность.

Так ряд компаний, осуществляющих поставки топлива в Республику Крым, был обвинен в попытках картельного сговора по причине того, что топливо в Республике имеет более высокую стоимость, чем в Краснодарском крае или центральных регионах России (Москва и Московская область).

При этом не принимается во внимание низкоконкурентная среда на территории Республики. Крупнейшие производители нефтепродуктов - «Газпром нефть», «ЛУКОЙЛ», «Роснефть» и другие ВИНК - не осуществляют прямые поставки нефтепродуктов потребителям в Крыму и не заключают с крымскими компаниями внебиржевые договоры поставки нефтепродуктов по причине санкционных рисков. Логистические затруднения, удорожающие поставку нефтепродуктов в регион по сравнению с соседними областями или Центральной Россией (наличие паромной переправы и обязательность привлечения нескольких железнодорожных перевозчиков удорожают поставки на 1900 руб./т относительно поставок в другие регионы), а также недостаточность нефтепродуктов на бирже (единственным способом закупки железнодорожных партий нефтепродуктов для поставки в Крым являются биржевые торги СПБМТСБ, таким образом, снижение объемов реализуемых через биржу нефтепродуктов со стороны ВИНК привело к

сокращению возможностей для крымских поставщиков по приобретению топлива для нужд потребителей Республики, увеличению спроса на указанных базисах, образованию дефицита и, как следствие, к росту цен на автобензины и дизельное топливо в регионе).

Попытки проведения антиконкурентных реформ отмечаются и в деятельности такого инструмента развития конкуренции как Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа (СПБМТСБ). Так, на состоявшемся 3 августа 2018 года заседании Совета секции «Нефтепродукты» СПБМТСБ членами Совета – представителями доминирующих нефтяных компаний – принято решение о внесении изменений в Правила биржевой торговли для ограничения трейдерских продаж на базисах НПЗ.

Данное решение противоречит целям развития конкуренции, указанным в ст. 1 Закона «О развитии конкуренции» (№135-ФЗ от 26.07.2006), а также нарушает содержащиеся в Указе Президента РФ №618 от 21.12.2017 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» принципы обеспечения равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации, обеспечения развития малого и среднего предпринимательства и развития организованной (биржевой) торговли в Российской Федерации.

Указанные изменения в Правилах биржевых торгов фактически приводят к дискриминации представителей малого и среднего бизнеса, ограничению их экономической деятельности, созданию неравных условий хозяйствования, а также нарушают принципы биржевой деятельности, подразумевающей осуществление анонимного встречного аукциона (изменения Правил биржевой торговли лишают торги анонимности).

Также НП «СПТР» считает необходимым отметить, что снижение уровня конкуренции на рынке нефтепродуктов РФ стало одной из причин сложившейся весной 2018 года кризисной ценовой ситуации на топливном рынке, приведшей к существенному росту цен на автобензины, дизельное топливо и авиакеросин для конечных потребителей, к критическому сокращению маржинальности бизнеса независимых АЗС и закрытию ряда предприятий топливообеспечения.

НП «СПТР» во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака о подготовке предложений по стабилизации цен на нефтепродукты и совершенствовании механизмов биржевой торговли разработало ряд рекомендаций и предложений, которые позволят не допустить в будущем стихийного роста биржевых цен на нефтепродукты.

Данные рекомендации и предложения в первую очередь касаются вопросов совершенствования механизмов и правил биржевой торговли нефтепродуктами на внутреннем рынке, а также формирования рыночной конкурентной среды. Эффектом от реализации предложенных инициатив послужит увеличение объема предложения нефтепродуктов на внутреннем рынке как в биржевом, так и в мелкооптовом и розничном сегментах. В свою очередь, это позволит создать прозрачную, прогнозируемую систему ценообразования, что положительно скажется на экономической устойчивости отраслей, зависящих от стоимости

топлива (например, сельское хозяйство, транспорт, промышленность, ЖКХ и др.), а также будет иметь положительный социальный эффект.

НП «СПТР» просит Вас рассмотреть данные предложения и предлагает провести расширенное заседание Комитета по развитию конкуренции с привлечением независимых участников рынка нефтепродуктов для выработки конкретных предложений и рекомендаций по совершенствованию механизмов и правил биржевой торговли, развитию конкуренции в сфере торговли нефтепродуктами и защите независимых участников топливного рынка от неправомерных действий.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор
Некоммерческого партнерства
«Совет по товарным рынкам»



И.В. Мороз